

BEŐIKTAŐ BELEDİYE BAŞKANLIĞI

MECLİS DENETİM KOMİSYONU

*2015 YILINA AİT
DENETİM RAPORU*



DENETİM YERİ

İli : *İstanbul*
İlçesi : *Beşiktaş*
Belediyesi : *Beşiktaş Belediyesi*

DENETİM KOMİSYONU ÜYELERİ

Başkan : *Çetin KIRIŞGİL*
Raportör : *Selin Deniz BOZKURT*
Üyeler : *Celal Abbas YILMAZ*
Üyeler : *Arın ÇETİN*
Üyeler : *Mehmet GÜR*

DENETİM KOMİSYONU ÇALIŞMA SÜRESİ

Başlama Tarihi : *05 Ocak 2016*
Bitiş Tarihi : *25 Mart 2016*



GİRİŞ

5393 sayılı Belediye Kanununun 25 inci maddesine göre;

“İl ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000’in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasında gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclis üye tam sayısına oranlaması suretiyle oluşur.

Komisyon, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır ve çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilir.

Denetim komisyonu toplantılarına, belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere (1.000); kamu personeli dışındaki diğer uzman kişilere büyükşehir belediyelerinde (3.000), diğer belediyelerde (2.000) gösterge rakamının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılır. Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenir. Uzman kişilerde aranacak nitelikler belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenlenir.

Komisyon belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir.

Komisyon, çalışmasını kırkbeş iş günü içinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunar.

Konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur.”

Bu hükümlere istinaden Beşiktaş Belediye Meclisinin 04 Ocak 2016 tarih ve 2016/1 sayılı kararı ile kurulan Beşiktaş Belediyesi Denetim Komisyonuna Çetin KIRIŞGİL, Selin Deniz BOZKURT, Celal Abbas YILMAZ, Arın ÇETİN ve Mehmet GÜR seçilmiştir. Denetim Komisyonu 5 Ocak 2016 tarihinde ilk toplantısını gerçekleştirerek Çetin KIRIŞGİL’in komisyon başkanlığında, Selin Deniz BOZKURT’un raportörlüğünde Celal Abbas YILMAZ, Arın ÇETİN ve Mehmet GÜR’ün komisyon üyeliğinde çalışmasına karar vermiştir.



DENETİMİN KAPSAMI ve DAYANAĞI

Yapılacak denetimin kapsamı konusunda 5393 sayılı Belediye Kanunu'nda denetimin ne şekilde yapılacağı konusunda bir açıklık bulunmadığı gibi bu konuda da bu güne kadar herhangi bir mevzuat yayınlanmamıştır. Ancak; oluşturulan denetim komisyonu çalışmalarını meclis denetim komisyonunun çalışma usul ve esaslarına ilişkin yayımlanan akademik çalışmalar, Türkiye Belediyeler Birliği tarafından yapılan sunum ve eğitim notlarından yararlanmak suretiyle gerçekleştirmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesinde Belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için bir denetim komisyonu oluşturulacağı ve bu komisyonun belediye birimleri ile bağlı kuruluşlardan her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği hüküm altına alınmaktadır.

1. PERSONEL DENETİMİ

1.1. Personel Hareketleri

01.01.2015–31.12.2015 tarihleri arasında Belediyemizde göreve başlayan personelin dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

<i>Göreve Başlama Nedeni</i>	<i>Sayısı</i>
<i>Yeni alım (memur)</i>	63
<i>Nakil yoluyla göreve başlama (memur)</i>	11
<i>Yeni alım (sözleşmeli personel)</i>	0
<i>Diğer</i>	0
Toplam	74

01.01.2015–31.12.2015 tarihleri arasında Belediyemizden ayrılan personelin dağılımı aşağıda belirtilmiştir. Yapılan incelemeler neticesinde kurumun, işten ayrılan personellerine kıdem, ihbar tazminatları ile izin hakediş ödemelerini kanuna ve usullere uygun olarak gerçekleştirdiği görülmüştür.



<i>Ayrılma Nedeni</i>	<i>Sayısı</i>
<i>Emekliye ayrılma (memur)</i>	9
<i>Nakil yoluyla ayrılma (memur)</i>	9
<i>Emekliye ayrılma (işçi)</i>	13
<i>Diğer nedenler</i>	0
Toplam	31

1.2. Personel durumu (31.12.2015 tarihi itibariyle)

31.12.2015 tarihlerinde Belediyemiz personel durumu aşağıda belirtilmiştir.

<i>İşçi</i>	<i>Memur</i>	<i>Sözleşmeli</i>	<i>Toplam</i>
123	369	11	492

1.3. Norm kadro durumu

Belediyemiz Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğe göre C12 grubunda yer almakta olup Belediyemizde 358 memur ve 11 sözleşmeli personel ile 123 işçi görev yapmaktadır.

<i>İşçi</i>		<i>Memur</i>	
<i>Dolu</i>	<i>Boş</i>	<i>Dolu</i>	<i>Boş</i>
123	91	369	73

Belediyemiz memur kadro bilgileri aşağıda belirtilmiştir.

<i>Kadro Unvanı</i>	<i>Dolu</i>	<i>Boş</i>	<i>Toplam</i>
<i>Belediye Başkan Yardımcısı</i>	3	1	4
<i>Avukat</i>	4	0	4
<i>Bekçi</i>	2	0	2
<i>Arkeolog</i>	2	0	2
<i>Belediye Trafik Memuru</i>	1	0	1



<i>Bilgi İşlem Müdürü</i>	0	1	1
<i>Bilgisayar İşletmeni</i>	2	0	2
<i>Biyolog</i>	1	0	1
<i>Çevre Koruma ve Kontrol Müdürü</i>	0	1	1
<i>Destek Hizmetleri Müdürü</i>	1	0	1
<i>Dış İlişkiler Müdürü</i>	0	1	1
<i>Diş Tabibi</i>	1	0	1
<i>Eğitmen</i>	4	0	4
<i>Ekonomist</i>	1	0	1
<i>Emlak ve İstimlak Müdürü</i>	1	0	1
<i>Fen İşleri Müdürü</i>	0	1	1
<i>Hemşire</i>	2	0	2
<i>Hizmetli</i>	11	1	12
<i>Hukuk İşleri Müdürü</i>	0	1	1
<i>İç Denetçi</i>	3	0	3
<i>İkt. ve Küş. Müdürü</i>	1	0	1
<i>İmar ve Şehircilik Müdürü</i>	1	0	1
<i>İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürü</i>	1	0	1
<i>İşletme Müdürü</i>	0	1	1
<i>Kameraman</i>	1	0	1
<i>Kültür ve Sosyal İşler Müdürü</i>	0	1	1
<i>Mak. İkm. Bak. Onr. Müd</i>	1	0	1
<i>Mali Hizmetler Müdürü</i>	0	1	1
<i>Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı</i>	1	2	3



<i>Mali Hizmetler Uzmanı</i>	2	4	6
<i>Memur</i>	28	3	31
<i>Mimar</i>	16	0	16
<i>Müdür</i>	2	0	2
<i>Muhtarlık İşleri Müdürü</i>	1	0	1
<i>Müfettiş</i>	0	6	6
<i>Müfettiş Yardımcısı</i>	0	2	2
<i>Mühendis</i>	40	0	40
<i>Ölçü ve Ayar Memuru</i>	1	0	1
<i>Özel Kalem Müdürü</i>	1	0	1
<i>Park ve Bahçeler Müdürü</i>	1	0	1
<i>Peyzaj Mimarı</i>	5	0	5
<i>Plan ve Proje Müdürü</i>	1	0	1
<i>Postacı</i>	1	0	1
<i>Programcı</i>	5	0	5
<i>Psikolog</i>	1	0	1
<i>Ruhsat ve Denetim Müdürü</i>	0	1	1
<i>Sağlık İşleri Müdürü</i>	0	1	1
<i>Sanat Tarihçisi</i>	1	0	1
<i>Sivil Savunma Uzm.</i>	0	1	1
<i>Sosyal Çalışmacı</i>	1	1	2
<i>Sosyal Yardım İşleri Müdürü</i>	0	1	1
<i>Sosyolog</i>	1	0	1
<i>Strateji Geliştirme Müdürü</i>	1	0	1



<i>Şef</i>	16	0	16
<i>Şehir Plancısı</i>	5	0	5
<i>Tabip</i>	6	2	8
<i>Tahsildar</i>	11	0	11
<i>Teftiş Kurulu Müdürü</i>	0	1	1
<i>Tekniker</i>	3	0	3
<i>Teknisyen</i>	7	1	8
<i>Temizlik İşleri Müdürü</i>	1	0	1
<i>Trafik İşleri Müdürü</i>	1	0	1
<i>Uzman</i>	5	0	5
<i>Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni</i>	46	0	46
<i>Veteriner Hekim</i>	3	0	3
<i>Veteriner İşleri Müdürü</i>	0	1	1
<i>Yazı İşleri Müdürü</i>	1	0	1
<i>Zabıta Amiri</i>	4	3	7
<i>Zabıta Komiser Yardımcısı</i>	3	0	3
<i>Zabıta Komiseri</i>	11	4	15
<i>Zabıta Memuru</i>	92	28	120
<i>Zabıta Müdürü</i>	0	1	1
Toplam	369	73	442

22.02.2007 tarih ve 36442 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğe göre C12 grubunda bulunan Belediyemizde toplam 369 memur sayısına ulaşılmıştır.



1.4. Müdürlükler

31.12.2015 tarihi itibariyle Belediyemiz Müdürlükleri şunlardır:

- Bilgi İşlem Müdürlüğü
- Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü
- Destek Hizmetleri Müdürlüğü
- Emlak ve İstimlak Müdürlüğü
- Fen İşleri Müdürlüğü
- Hukuk İşleri Müdürlüğü
- İmar ve Şehircilik Müdürlüğü
- İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü
- Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü
- Mali Hizmetler Müdürlüğü
- Özel Kalem Müdürlüğü
- Park ve Bahçeler Müdürlüğü
- Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü
- Sağlık İşleri Müdürlüğü
- Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü
- Strateji Geliştirme Müdürlüğü
- Teftiş Kurulu Müdürlüğü
- Temizlik İşleri Müdürlüğü
- Yazı İşleri Müdürlüğü
- Zabıta Müdürlüğü
- Muhtarlık İşleri Müdürlüğü
- Veteriner İşleri Müdürlüğü
- Dış İlişkiler Müdürlüğü



Bunun dışında; Belediye Meclisimizin 06.02.2015 tarih ve 2015/26 sayılı kararı ile Veteriner İşleri Müdürlüğü, 15.04.2015 tarih ve 2015/68 sayılı kararı ile Muhtarlık İşleri Müdürlüğü, 11.09.2015 tarih ve 2015/120 sayılı kararı ile de Dış İlişkiler Müdürlüğü kurulmuş, 11.09.2015 tarih ve 2015/122 sayılı kararı ile Plan ve Proje Müdürlüğü Fen İşleri Müdürlüğü bünyesine alınmıştır.

2. MALİ DENETİM

2.1. Beşiktaş Belediye Başkanlığı 2015 Yılı Bütçesi

Beşiktaş Belediye Başkanlığı 2015 Yılı Bütçesi aşağıdaki gibidir.

<i>Gider</i>		<i>Gelir</i>	
<i>Personel Giderleri</i>	39.864.800,00	<i>Vergi Gelirleri</i>	235.220.000,00
<i>Sosyal Güvenlik Devlet Primi</i>	6.476.200,00	<i>Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri</i>	13.310.000,00
<i>Mal ve Hizmet Alımı Giderleri</i>	155.742.000,00	<i>Alınan Bağış Ve Yardımlar</i>	150.000,00
<i>Faiz Giderleri</i>	1.110.000,00	<i>Diğer Gelirler</i>	62.020.000,00
<i>Cari Transferler</i>	7.320.000,00	<i>Sermaye Gelirleri</i>	300.000,00
<i>Sermaye Giderleri</i>	71.855.000,00	<i>İadeler</i>	-1.000.000,00
<i>Sermaye Transferleri</i>	0,00		
<i>Yedek Ödenekler</i>	27.632.000,00		
<i>Toplam</i>	<i>310.000.000,00</i>	<i>Toplam</i>	<i>310.000.000,00</i>

Beşiktaş Belediye Başkanlığının 2015 yılı Bütçesi Beşiktaş Belediye Meclisinin 24.10.2014 tarih ve 2014/103 sayılı karar ile kabul edilmiştir.

2.2. Gider Bütçesi ve Gerçekleşme Oranı

2015 yılı Gider bütçesi ve gerçekleşme oranı aşağıdaki gibidir.



Hesap Adı	Tahmin Edilen Gider Kalemleri	Gerçekleşen Gider Kalemleri	Gerçekleşme Oranı (%)
Personel Giderleri	39.864.800,00	37.833.901,70	94,91
Sosyal Güvenlik Devlet Primi	6.476.200,00	5.464.357,20	84,38
Mal ve Hizmet Alımı Giderleri	155.742.000,00	168.233.391,21	108,02
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	500.000,00	626.863,92	125,37
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	17.633.000,00	16.561.118,64	93,92
Yolluklar	815.000,00	232.192,49	28,49
Görev Giderleri	436.000,00	716.526,78	164,34
Hizmet Alımları	123.357.000,00	138.536.556,69	112,31
Temsil ve Tanıtma Giderleri	7.500.000,00	7.369.209,25	98,26
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım	4.271.000,00	3.317.518,24	77,68
Gayrimenkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım	1.230.000,00	873.405,20	71,01
Faiz Giderleri	1.110.000,00	2.734.205,42	246,32
Cari Transferler	7.320.000,00	7.184.506,06	98,15
Görev Zararları	600.000,00	328.440,00	54,74
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Ödemeler	1.450.000,00	1.448.680,25	99,91
Hane Halkına Yapılan Transferler	4.683.264,54	4.370.160,78	93,31
Gelirlerden Ayrılan Paylar	1.060.000,00	1.037.225,03	97,85
Sermaye Giderleri	71.855.000,00	40.440.571,01	56,28
Menkul Mal Alımları	3.155.000,00	1.726.177,36	54,71
Gayri Maddi Hak Alımları	850.000,00	218.823,42	25,74
Gayrimenkul Alımı ve Kamulaştırılması	3.850.000,00	104.709,57	2,72
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	57.000.000,00	33.831.393,25	59,35



<i>Gayri Menkul Büyük Onarım Giderleri</i>	7.000.000,00	4.559.467,41	65,14
<i>Sermaye Transferleri</i>	0,00	1.498.161,54	0,00
<i>Yedek Ödenekler</i>	27.632.000,00		0,00
Toplam	310.000.000,00	263.389.094,14	84,96

2014 geçen yıldan devreden ödenek 473.264,54 TL ile toplam 2015 yılı Gider Bütçesi 310.473.264,54 TL olup, 263.389.094,14 TL gerçekleştirilmiş, 46.634.804,54 TL imha edilmiştir.

2.3. Gelir Bütçe Dağılımı Ve Gerçekleşme Oranı

2015 yılı Gider bütçesi ve gerçekleşme oranı aşağıdaki gibidir.

<i>Hesap Adı</i>	<i>Tahmin Edilen Gelir Kalemleri</i>	<i>Gerçekleşen Gelir Kalemleri</i>	<i>Gerçekleşme Oranı (%)</i>
<i>Vergi Gelirleri</i>	235.220.000,00	147.346.028,16	62,64
<i>Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler</i>	149.000.000,00	118.824.768,41	79,75
<i>Dâhilinde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri</i>	20.500.000,00	17.164.568,85	83,73
<i>Harçlar</i>	65.720.000,00	11.356.690,90	17,28
<i>Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri</i>	13.310.000,00	10.054.807,96	75,54
<i>Mal ve Hizmet Satış Gelirleri</i>	1.450.000,00	389.310,40	26,85
<i>Kira Gelirleri</i>	11.860.000,00	9.665.497,56	81,50
<i>Alınan Bağış Ve Yardımlar</i>	150.000,00	141.700,00	94,47
<i>Diğer Gelirler</i>	62.020.000,00	48.495.215,54	78,19
<i>Faiz Gelirleri</i>	2.010.000,00	884.258,76	43,99
<i>Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar</i>	52.300.000,00	33.780.658,58	64,59
<i>Para Cezaları</i>	4.670.000,00	5.677.480,01	121,57
<i>Diğer Çeşitli Gelirler</i>	3.040.000,00	8.152.818,19	268,18
<i>Sermaye Gelirleri</i>	300.000,00	54.708,21	18,24



<i>Taşınmaz Satış Gelirleri</i>	300.000,00	46.708,21	15,57
<i>Taşınır Satış Gelirleri</i>	0	8.000,00	0,00
<i>Red ve İadeler</i>	-1.000.000,00		0,00
Toplam	310.000.000,00	206.092.459,87	66,48

2015 Yılı Gelir Bütçesi 310.000.000,00 TL olup 206.092.459,87 TL olarak gerçekleştirilmiştir.

2.4. 2015 Yılı Gelir ve Gider Bütçesi Gerçekleşme Oranları

2015 yılı gelir ve gider bütçesi gerçekleşme oranları aşağıdaki gibidir.

<i>Hesap Adı</i>	<i>Tahmin Edilen Bütçe Tutarı</i>	<i>Gerçekleşen Bütçe Tutarı</i>	<i>Gerçekleşme Oranı (%)</i>
<i>Gelir</i>	310.000.000,00	206.092.459,87	66,48
<i>Gider</i>	310.000.000,00	263.389.094,14	84,96

2.5. Banka Mevcudu

2015 yılı sonu Belediyemiz gelir durumu aşağıdaki gibidir.

<i>2014 Yılına Devreden Banka Mevcudu (TL)</i>	<i>2015 Yılına Devreden Banka Mevcudu (TL)</i>
20.978.343,36	12.129.885,72

3. BELEDİYE BİRİMLERİNE İLİŞKİN DENETİM

3.1. Emlak İstimlak Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Emlak ve İstimlak Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Müdürlüğün Personel ve Performans durumuna bakıldı. Belediyemiz gayrimenkulleri ile 2015 yılında yapılan harcamalar, harita revizyonları, ıslah faaliyetleri; kamulaştırmalar; imar planı gereği, ifraz, tevhit, yola terk ve yeşil alana terk işlemleri hakkında bilgi alındı.

3.2. İmar Ve Şehircilik Müdürlüğü

Beşiktaş Belediyesi İmar ve Şehircilik Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Müdürlüğün Personel ve Performans durumuna bakıldı. 2015 yılında 92 adet Yapı Ruhsatının, 48 adet Yapı Kullanma İzin



Belgesinin verildiği, Yapı Ruhsatlarının 55 adedinin yeni yapı ruhsatı olduğu görülmüştür. Verilen yeni yapı ruhsatının toplam alanı 79.760,60m² iken yapı kullanma izin belgesinin toplam alanı 112.286,95m²'dir.

3.3. Park Ve Bahçeler Müdürlüğü

Beşiktaş Belediyesi Park ve Bahçeler Müdürlüğü'nün 01.01. 2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında günlük rutin bakımı yapılan 126 parkımız olduğu görüldü.

3.4. Destek Hizmetleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediyesi Destek Hizmetleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 4734 Sayılı yasanın 22/d ve 21/f maddelerine göre yapılmış ihaleler hakkında bilgi alındı.

3.5. Temizlik İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Temizlik İşleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında ortalama 125.858,280 kg evsel atık (çöp) ile 4.630.100kg katı atığın toplanılmış olduğu görüldü. Müdürlüğün görev ve sorumluluk alanına giren sokak ve caddeler ile okullar, ibadethaneler ve mezarlıklar hakkında detaylı bilgi alınmıştır.

3.6. Teftiş İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Teftiş İşleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında yapılan inceleme ve soruşturmalar hakkında bilgi alındı. Müdürlük hizmetlerinin 1 Müdür, 1 memur ve 1 destek elemanı tarafından yürütüldüğü görüldü.

3.7. Hukuk İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Hukuk İşleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılındaki davalar ve icra takip dosyaları hakkında detaylı bilgiler alındı. Dava harçları incelendi..

3.8. Fen İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında sokak ve caddelerde toplam 112.247,47m² alanda 27.280,95 ton asfaltlama çalışmasının yapıldığı görüldü. 24 adet araç ve 3



adet iş makinesinin hurdaya ayrıldığı, 1 adet kepçenin bir başka belediyeye kiraya verildiği, 5 araç ve 1 iş makinesini de başka belediyelere satıldığı görülmüştür.

3.9. Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Kültür ve Sanat alanında yapılan çalışmalara bakıldı, üretilen diğer projeler ve etkinlikler hakkında detaylı bilgi alındı.

3.10. Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Ruhsat ve Denetim Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında ruhsat başvuruları hakkında detaylı bilgiler alındı. 775 adet sıhhi işyeri açma ruhsatı, 63 adet asansör ruhsatı ve 461 hafta sonu tatili çalışma ruhsatı verildiği görülmüştür.

3.11. Bilgi İşlem Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Bilgi İşlem Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında yürütülen projeler ile Bilgisayar donanımları ve yazılımları hakkında bilgi alındı.

3.12. Zabıta Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Zabıta Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında alınan şikâyetler hakkında detaylı bilgi alındı. Şikâyetlerin çoğunluğunun esnaf tarafından dışarı çıkarılan masalar ve seyyar satıcılar ile ilgili olduğu görüldü.

3.13. Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında Konukevi hizmetleri, esenlik hizmetleri, sosyal yardım hizmetleri, öğrenci bursları, giyim ve hastalara yapılan yardımlar konusunda detaylı bilgi alındı.

3.14. Sağlık İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Sağlık İşleri Müdürlüğünün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında Ambulans hizmetleri, sosyal alarm projeleri, psikiyatri, evde bakım hizmetleri ve çocuk sağlığı bakımı, poliklinik



hizmetleri, Beşiktaş'ta yaşayan özellikle ileri yaştaki vatandaşlarımız ile hastalara verilen hizmetleri hakkında detaylı bilgiler alındı.

3.15. Çevre Koruma Ve Kontrol Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Belediye-ÇEVKO hizmet alımı çalışmaları, ambalaj atıkları, tıbbi ve elektronik atık, yanık yağ toplanması, geri dönüşüm, deniz kirliliği ve gürültü kirliliğine ilişkin Müdürlük faaliyetleri hakkında detaylı bilgi alındı.

3.16. Muhtarlık İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Muhtarlık İşleri Müdürlüğü 10.04.2015 tarih ve 2015/68 sayılı kararı ile kurulan yeni bir müdürlük olması sebebiyle harcama kalemleri ve yapılmış ödemeleri bulunmamaktadır. Faaliyetlerini ekim ayından itibaren başladığından muhtarlık bilgi sistemine gelen talep ve şikâyetler ile bunların çözüm sürecine ilişkin detaylı bilgi alındı.

3.17. İnsan Kaynakları Ve Eğitim Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Beşiktaş Belediye Başkanlığında; Memur, Kadrolu İşçi, Sözleşmeli personel ve Hizmet Alımı ile çalıştırılan personellerin nicelik ve niteliklerine ilişkin bilgi alındı.

3.18. Yazı İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Yazı İşleri Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. 2015 yılında Belediyemiz evlendirme dairesine 2903 evlenme müracaatının yapıldığı, Belediyemiz tarafından 2253 nikâh akdinin yapıldığı ve bu nikâhların 119'unun bizzat Belediye Başkanımız Sayın Av. Murat HAZİNEDAR tarafından kıyıldığı görülmüştür.

3.19. Mali Hizmetler Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Mali Hizmetler Müdürlüğü'nün 01.01.2015- 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Diğer Müdürlüklerle ilgili Finansal Koordinasyon ve ödenek aktarmaları ve geçici mizan hakkında detaylı bilgi alındı.



3.20. Veteriner İşleri Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Veteriner İşleri Müdürlüğü 06.02.2015 tarih ve 2015/26 sayılı Belediye Meclisinin kararı ile kurulmuştur. 2015 yılında yapılan Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Sokak hayvanlarına ve salgın hastalıklara ilişkin Müdürlük faaliyetleri hakkında detaylı bilgi alındı.

3.21. Strateji Geliştirme Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Strateji Geliştirme Müdürlüğü 17.04.2014 tarih ve 2014/124 sayılı Belediye Meclisinin kararı ile kurulmuştur. 2015 yılında yapılan Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. EFQM ve ISO 9001/2008 çalışmaları gibi 2015 yılında yürütülen faaliyetler hakkında detaylı bilgi alındı.

3.22. Özel Kalem Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Özel Kalem Müdürlüğü'nün 01.01.2015 - 31.12.2015 dönemine ait 12 aylık Bütçe Faaliyetleri ve ödeme kalemleri incelendi. Temsil ve ağırlamaya yönelik Müdürlük tarafından yapılan ödemeler hakkında detaylı bilgi alındı.

3.23. Dış İlişkiler Müdürlüğü

Beşiktaş Belediye Başkanlığı Dış İlişkiler Müdürlüğü 11.09.2015 tarih ve 2015/120 sayılı Belediye Meclisinin kararı ile kurulmuş olup Müdürlüğe ilişkin atama ve görevlendirmelerin 2015 yılında yapılmadığı, harcama kalemlerinin belirlenmediği görülmüştür.



SONUÇ

5393 sayılı Belediye Kanununun 25 inci maddesine istinaden Belediye Meclisimizin 04.01.2016 tarih ve 2016/1 sayılı kararı ile oluşturulan Denetim Komisyonunca 2015 yılına ait hesap iş ve işlemleri ile sınırlı kalınarak aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

- Yapılan incelemeler neticesinde kurumun yasal kesintilerini (Sosyal Güvenlik Kurumu kesintileri, damga vergisi, gelir vergisi ve karar pulu icra ve nafaka, kefalet, sendika kesintileri) diğer belediyelere de örnek teşkil edecek şekilde kanunlara uygun olarak yaptığı ve ilgili kurumlara düzenli olarak ödediği görülmüştür.
- 2015 Yılında hedeflenen 310.000.000,00 TL gelirin 206.092.459,87 TL'lik bölümü elde edilmiş böylece bütçenin % 66,48 oranında gerçekleştiği görülmüştür. Yapılan incelemeler neticesinde kurumun önceki dönemlerine ilişkin alacak tahsil hızının yine önceki dönemlerden kaynaklı olarak düşük seviyede ilerlediği ve bunun bütçe gerçekleşme oranına yansıdığı anlaşılmıştır.
- 2015 yılı gider bütçesinin 310.000.000,00 TL olduğu gerçekleşen giderin 263.389.094,14 TL olduğu ve % 84,96 oranında gerçekleştiği ve giderlerin 5018 sayılı yasanın 31. maddesine göre harcama yetkilileri tarafından yasalara uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.
- 2015 yılı personel giderinin kesinleşen toplam gelire oranının %18 olduğu ve yasal sınırın (%30) aşılmadığı görülmüştür.
- Örneklem yöntemiyle ihale dosyaları incelenmiş olup; usulüne uygun olduğu görülmüştür.
- İşyeri açma ve işletme ruhsatları örneklem yöntemiyle ile incelenmiş olup; usulünü uygun olarak yapıldığı görülmüştür.
- İncelememiz neticesinde Kurumun 2014 yılı denetim raporunda öneriler kısmında yer alan "Kurumsal Eğitimin Güçlendirilmesi ve Sürekli Hale Getirilmesi" hususunun öncelikle dikkate alındığı ve eğitimde süreklilik sağlanmasına yönelik çalışmaların devam ettiği gözlemlenmiştir.
- İncelememiz neticesinde Kurumun 2014 yılı denetim raporunda öneriler kısmında yer alan "E-Arşiv Sistemine Geçilmesi" hususunun dikkate alındığı gözlemlenmiştir, konuya ilişkin düzenlemeler ve çalışmalar devam etmektedir.
- Yapılan incelemeler neticesinde kurumun 31.12.2015 tarihi itibarıyla banka mevcudunun 12.129.885,72 TL olduğu görülmüş ve bu durum banka dekontu ile tasdik edilmiştir.



- Yapılan incelemeler neticesinde kurumun 18.920.165,16 TL tutarında kısa vadeli, 5.922.992,30 TL tutarında uzun vadeli banka kredisinin olduğu görülmüştür. Kurumun kısa vadeli kredileri (rotatif kredi) personel SGK ödemeleri ile hizmet ve yatırım giderleri için harcanmaktadır. Kurumun kredi ödemelerinde geciken bir ödeme tutarının bulunmadığı anlaşılmıştır.
- Belediyemize ulaşan vatandaş şikâyetleri arasında esnaf tarafından dışarıya çıkarılan masalar ve seyyar satıcılarla ilgili olan şikâyetlerin halen büyük bir yoğunluk oluşturduğu görülmüştür.
- 2015 yılı yapılan iş ve işlemlerde herhangi bir olumsuzluğa rastlanmamıştır.

ÖNERİLER

- Kurumun önceki dönemlere ilişkin alacaklarının tahsilinin hızlandırılması ve çalışmaların titizlikle takip edilmesi sağlanmalıdır.
- Yerel yönetimler konusunda her gün çok sayıda yasal düzenleme ve değişiklik yapılmaktadır. Tüm birimlerin ve personelin bu düzenlemeleri güncel takip etmesi sağlanmalıdır.
- Kurum içinde TS 13298 standardına uygun olarak Elektronik Belge Yönetim Sistemi kurularak kurum içi ve kurum dışı tüm yazışmaların dijital ortamda yapılması sağlanmalıdır.
- Birim ve kurum arşivinde saklama planlarına göre muhafazasına lüzum görülmeyen malzemenin yasal mevzuata uygun olarak ayıklama ve imhasının yapılarak İmar ve Şehircilik Müdürlüğü ile Ruhsat ve Denetim Müdürlüğünden başlamak üzere tüm müdürlüklerin arşivlerinin taranarak dijitalleştirilmesi ve akıllandırılması sağlanmalıdır.
- Kurumun stok kontrolü ve gayrimenkul tespitinin daha etkin ve sürekli yapılması, gerçeği yansıtması açısından uygun olacaktır.
- Belediyemiz Vezneleri günün koşullarına uygun şekilde ve muhtemel dış müdahalelere karşı cam kabinlerle korunmalıdır.
- Kebir ve detay mizanda görülen hesap açıklamalarının anlaşılabilirlik açısından revize edilmesi uygun olacaktır.



TUTANAKTIR!

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesinin birinci fıkrasına istinaden Beşiktaş Belediye Meclisinin 04.01.2016 tarih ve 2016/01 sayılı kararı ile oluşturulan Komisyonumuz tarafından Belediyemiz 2015 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri 05.01.2016 - 25.03.2016 tarihleri arasında denetlenmiştir. Denetleme sonuçlarına ilişkin olarak 2015 yılına ait işbu rapor Meclis Denetim Komisyonumuz tarafından hazırlanarak imza altına alınmıştır.

(25.03.2016)

Çetin KIRIŞGİL
Komisyon Başkanı

Selin Deniz BOZKURT
Raportör

Celal Abbas YILMAZ
Komisyon Üyesi

Arın ÇETİN
Komisyon Üyesi

Mehmet GÜR
Komisyon Üyesi